

DECRETO DEL DIRIGENTE

OGGETTO: P.F. CFS – D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – Autorizzazione a contrarre, mediante affidamento diretto tramite il MEPA di CONSIP S.p.A, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, per una fornitura e installazione di strumentazione per diagnostica LAMP - Importo massimo stimato Euro 16.200,00, oltre l'IVA dovuta per legge – Bilancio 2020 - CIG ZE62F6098A

IL DIRIGENTE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto e ritenuto, per i motivi riportati nello stesso e che vengono condivisi, di emanare il presente atto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria;

VISTA la L.R. 14.01.1997 n. 9 "Istituzione dell'agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.). Soppressione dell'Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM)" (BUR 23.01.1997 n.7) e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Direttore n. 241 del 28.12.2018;

VISTO il Decreto del Direttore n. 553 del 26.11.2019 – Approvazione programma di attività e bilancio previsione economico anno 2020;

VISTO il Decreto del Direttore n. 222 del 27.10.2020 – Approvazione Assestamento Bilancio di Esercizio ASSAM anno 2020;

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile dell'A.S.S.A.M. ed il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia dell'ASSAM, approvati con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;

DECRETA

- di approvare la proposta formulata dal Responsabile del Procedimento e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivato, sul MEPA di CONSIP S.p.A., per una fornitura e installazione di strumentazione per diagnostica LAMP con la ditta AVANTECH GROUP s.r.l., P.I. 03586820650, così come meglio specificato nel documento istruttorio, per un importo massimo stimato di Euro 16.200,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge;



- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012 alla ditta AVANTECH GROUP s.r.l., P.I. 03586820650;
- di approvare i documenti della procedura di affidamento, allegati al presente atto per farne parte integrante, costituiti dal Disciplinare Tecnico (All.1), dal Capitolato Tecnico (All. 2) e dallo Schema di Contratto (All. 3);
- che l'aggiudicazione della presente gara è subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- di precisare che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: ZE62F6098A;
- di prevedere come procedura di aggiudicazione il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b, del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso con offerta di un prezzo finito più basso rispetto all'importo posto a base della procedura di affidamento;
- di prendere atto che il costo per gli oneri della sicurezza per rischi interferenti è pari a zero, in quanto la fornitura di che trattasi non presenta rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs n. 81/2008;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. del 18.04.2016 n. 50, il responsabile unico del procedimento nella persona di Mauro Mazzieri – responsabile della Posizione Organizzativa "Gestione risorse strumentali, patrimoniali e contabilità dell'ASSAM";
- di nominare, ai sensi del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia approvato dall'ASSAM con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della Posizione Organizzativa - Fitosanitario, Certificazione, controllo, vigilanza e consulenza specialistica in ambito fitosanitario – Agrometeorologia, "Direttore dell'esecuzione del contratto";
- di dare atto che le clausole contrattuali saranno quelle riportate nel documento di stipula – con allegati il contratto predisposto dall'ASSAM, il patto di integrità, in attuazione dell'art. 1, comma 17, della Legge 06.11.2012 n. 190, il disciplinare ed il capitolato tecnico sopra citati - che saranno inviati alla ditta tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione (Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite CONSIP S.p.A.), previa sottoscrizione digitale da parte del punto ordinante dell'ASSAM, il Dirigente Dott. Uriano Meconi;
- di procedere con successivo atto all'aggiudicazione della fornitura ed all'adozione dell'impegno di spesa sul Bilancio ASSAM 2020, Progetto "Compiti Istituto, Controllo e Vigilanza" cod. 4.1, Categoria "Beni Strumentali", Tipologia di spesa "Acquisto Attrezzature", cod. 206001;
- di dichiarare, in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, che il sottoscritto Dirigente non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi, e di attestare l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di



conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.n. 241/90, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

- di pubblicare il presente atto per esteso sul sito www.norme.marche.it ed in forma integrale sul sito istituzionale dell'ASSAM, www.assam.marche.it, sezione amministrazione trasparente, sottosezione bandi e contratti;
- che il presente atto non comporta impegni di spesa.

IL DIRIGENTE

(Dott. Uriano Meconi)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. n. 9 del 14.01.1997;
- L.R. n. 11 del 16.01.1995;
- Decreto del Direttore n. 241 del 28.12.2018;
- Decreto Legislativo 19 agosto 2005, n. 214 - "Attuazione della direttiva 2002/89/CE concernente le misure di protezione contro l'introduzione e la diffusione nella Comunità di organismi nocivi ai vegetali o ai prodotti vegetali";
- Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016;
- Regolamento (UE) n. 652/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014;
- Regolamento (UE) 2020/1201 del 14 agosto 2020;
- Decreto Legge n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012;
- Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, approvato con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;
- D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Decreto del Direttore n. 553 del 26.11.2019 (Approvazione programma attività e bilancio preventivo economico 2020);
- Decreto del Direttore n. 222 del 27.10.2020 (Approvazione Assestamento Bilancio di Esercizio ASSAM anno 2020).

Motivazione

Il Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 istituisce un quadro comunitario di protezione contro gli organismi nocivi alle piante ed il D.Lgs 19.08.2005 n. 214 affida le competenze territoriali ai Servizi Fitosanitari Regionali. La Legge regionale n. 9 del 14.01.1997 affida all'ASSAM, nelle Marche, i compiti del Servizio Fitosanitario Regionale istituito con Legge regionale n. 11 del 16.01.1995.

Il Decreto del Direttore ASSAM n. 241 del 28 dicembre 2018 istituisce le Posizioni di Funzione all'interno dell'agenzia definendone le specifiche attività.

Tra le competenze della P.F Servizio Fitosanitario Regionale ed Agrometeorologia, elencate nel Decreto Legislativo (D.Lgs.) 19.08.2005 n. 214, è indicata l'attività di sorveglianza e monitoraggio degli organismi nocivi rilevanti per l'UE nonché la diagnosi ufficiale degli organismi nocivi ai vegetali ed ai prodotti vegetali.

Il Regolamento (UE) n. 652/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014 finanzia un programma volto a pianificare ed armonizzare a livello nazionale il monitoraggio di alcuni organismi nocivi. Per l'esecuzione delle prove diagnostiche ufficiali, incluse quelle svolte nell'ambito del progetto di monitoraggio cofinanziato UE degli organismi nocivi denominato "Pest Survey", il laboratorio del Servizio Fitosanitario Regionale (di seguito SFR) esegue diverse tipologie di tecniche diagnostiche tra cui: ELISA (immunoenzimatica), Real Time PCR (biomolecolare) e LAMP (biomolecolare).

Nell'ambito delle attività per il monitoraggio dell'organismo nocivo *Xylella fastidiosa* (Wells et al.) nel corso dell'anno 2020 è cambiata la legislazione di riferimento. Infatti il Regolamento



(UE) 2020/1201 del 14 agosto 2020 (di seguito Regolamento) ha abrogato e sostituito la decisione di esecuzione (UE) 2015/789 relativamente alle misure per prevenire l'introduzione e la diffusione nell'Unione della Xylella fastidiosa (Wells et al.). In particolare, l'articolo 25 del suddetto Regolamento definisce le condizioni che devono essere rispettate nei siti di produzione ai fini dello spostamento delle piante specificate sensibili a Xylella fastidiosa all'interno dell'Unione e per le piante da impianto, escluse le sementi, di Coffea, Lavandula dentata L., Nerium oleander L., Olea europaea L., Polygala myrtifolia L. e Prunus dulcis (Mill.) D.A. Webb prevede un controllo rafforzato, anteriormente il primo spostamento all'interno dell'Unione, con obbligo di campionamento e prove di laboratorio per la verifica della presenza dell'organismo nocivo. All'art. 2 comma 6 del Regolamento si specifica che la presenza dell'organismo nocivo deve essere monitorata mediante una delle analisi molecolari elencate nell'allegato IV del Regolamento medesimo, pertanto la metodica immunoenzimatica ELISA utilizzata dal laboratorio del SFR per il controllo rafforzato delle sei specie sopraelencate non può più essere utilizzata. Ciò comporta una immediata modifica di quanto pianificato dal Servizio Fitosanitario regionale ed approvato a cofinanziamento UE ai sensi del Regolamento (UE) n. 652/2014 per l'anno 2020. Con Nota tecnica 28/09/2020 il Ministero delle politiche agricole e forestali definisce le procedure operative per lo svolgimento delle ispezioni ufficiali nei vivai situati in area indenne ai sensi del citato art. 25 del Regolamento (UE) 2020/1201 e con nota dell'EUROPEAN COMMISSION DIRECTORATE-GENERAL FOR HEALTH AND FOOD SAFETY, SANTE.DDG2.G.1/PDR/ca (2020)5972208, del 16 ottobre 2020 si specifica che è possibile modificare il programma cofinanziato UE per l'anno 2020 sostituendo a far data dal 17 agosto 2020 le prove di laboratorio previste con metodica ELISA con altrettante prove di laboratorio eseguite con metodo biomolecolare e nello specifico con una delle metodiche biomolecolari già utilizzate dal laboratorio del SFR: metodo PCR in tempo reale sulla base di Harper et al. 2010 (e erratum 2013) o metodo di amplificazione isoterma mediata da Loop (LAMP) sulla base di primer sviluppati da Harper et al. 2010 (e erratum 2013). Relativamente ai campioni di vegetali prelevati dal 17 agosto 2020 e già testati con metodo ELISA prima del 16 ottobre 2020, è possibile eseguire il citato test LAMP a partire dagli estratti conservati ma non è necessario per quanto esposto procedere ad un nuovo campionamento.

Da una valutazione relativa al programma di analisi ufficiali nelle Marche per la ricerca dell'organismo nocivo Xylella fastidiosa nel 2021, nonché dall'analisi delle previsioni diagnostiche relative al medesimo organismo nei successivi anni si ritiene importante mantenere almeno 2 diverse linee diagnostiche presso il laboratorio del SFR. Non potendo più eseguire le specifiche analisi con metodo ELISA risulta indispensabile potenziare le linee di lavoro relative alle metodiche biomolecolari LAMP e REAL TIME.

Il programma di attività 2020 ed il relativo bilancio preventivo economico dell'ASSAM approvato con Decreto del Direttore n. 553 del 26.11.2019 ed assestato con Decreto del Direttore n. 222 del 27.10.2020, prevedono, per lo svolgimento delle attività della P.F. Servizio Fitosanitario Regionale ed Agrometeorologia, l'acquisto dei beni e servizi necessari.

Le dotazioni strumentali attualmente nella disponibilità del SFR comprendono strumentazione Biorad per le analisi biomolecolari in REAL TIME e strumentazione Enbiotech per le analisi biomolecolari LAMP. Quest'ultima consente di effettuare un esiguo numero di campioni per ciclo di analisi e risulta quindi meno efficiente. Conseguentemente si ritiene prioritario implementare la dotazione strumentale del laboratorio del SFR con una nuova attrezzatura per la metodica LAMP. Da una indagine informale di mercato è emerso che in Italia solamente due ditte commercializzano strumentazione per l'esecuzione delle analisi con metodo LAMP.



Nella validazione delle metodiche diagnostiche relative al patogeno *Xylella fastidiosa* lo standard EPPO (PM7/24) prevede espressamente l'utilizzo del kit LAMP prodotti dalla ditta Enbiotech. La citata ditta ha in catalogo una strumentazione con possibilità di 48 alloggiamenti per ciclo di analisi. Inoltre il metodo LAMP, per la sua rapidità di esecuzione ed affidabilità, viene utilizzato anche per la diagnosi di altri organismi nocivi ai vegetali.

Per le ragioni esposte, trattandosi di prove nell'ambito di controlli ed altre attività ufficiali non differibili nel tempo, nonché trattandosi di esigenze straordinarie non prevedibili con la programmazione degli acquisti sino ad ora effettuata, la P.F. Servizio Fitosanitario Regionale ed Agrometeorologia ha la necessità di acquisire con urgenza una strumentazione per diagnostica con metodica LAMP, individuando come più idonea allo scopo la strumentazione prodotta dalla ditta Enbiotech con 48 alloggiamenti.

Il Decreto Legge n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012, all'art. 1, "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure", ai commi 1 e 7 stabilisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni inserite nel "Conto economico consolidato della pubblica amministrazione", tra cui anche l'ASSAM, di "approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A."

Il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia approvato dall'ASSAM con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019 stabilisce - articolo 3, comma 4 - che, per importo superiore a 10.000,00 euro ed inferiore a 40.000,00 euro, oneri fiscali esclusi, l'ASSAM provvede all'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, e - articolo 5, comma 4 - che, il principio di rotazione degli acquisti può non essere applicato per ragioni di natura tecnica, ivi compresa l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli.

Dato che la ditta AVANTECH GROUP s.r.l. risulta essere l'unica rivenditrice dei prodotti Enbiotech, si rileva l'opportunità di procedere all'espletamento di una procedura di affidamento con un solo operatore economico, individuato nella ditta AVANTECH GROUP s.r.l., P.I. 03586820650, - ai sensi del citato regolamento ASSAM - per l'acquisto di strumentazione per diagnostica LAMP, per un importo massimo stimato di Euro 16.200,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, utilizzando il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art.1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012.

L'affidamento, da aggiudicarsi con il "criterio del minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b, del D.Lgs n. 50/2016, sulla base d'asta di Euro 16.200,00, dovrà prevedere la fornitura di strumentazione per diagnostica LAMP, con le specifiche tecniche riportate all'interno del Capitolato tecnico (All. 2) e del Disciplinare Tecnico (All. 1).

La procedura di affidamento diretto garantirà tempestività, flessibilità, efficienza ed economicità, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si precisa che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: ZE62F6098A.

La spesa, trova copertura finanziaria nel Bilancio ASSAM 2020, Progetto "Compiti Istituto, Controllo e Vigilanza" cod. 4.1, Categoria "Beni Strumentali", Tipologia di spesa "Acquisto Attrezzature", cod. 206001, per un importo massimo stimato di Euro 16.200,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge.



Esito dell'istruttoria

Per quanto esposto si propone di procedere all'adozione di un atto conforme alle risultanze dell'istruttoria al fine:

- di approvare la proposta formulata dal sottoscritto Responsabile del Procedimento e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivato, sul MEPA di CONSIP S.p.A., per una fornitura e installazione di strumentazione per diagnostica LAMP con la ditta AVANTECH GROUP s.r.l., P.I. 03586820650, così come meglio specificato nel documento istruttorio, per un importo massimo stimato di Euro 16.200,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge;
- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012 alla ditta AVANTECH GROUP s.r.l., P.I. 03586820650;
- di pubblicare il presente atto per estremo sul sito www.norme.marche.it ed in forma integrale sul sito istituzionale dell'ASSAM, www.assam.marche.it, sezione amministrazione trasparente, sottosezione bandi e contratti;
- che il presente atto non comporta impegni di spesa.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Rag. Mauro Mazzieri)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
(n. 3 Allegati)

